

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГЛЕБОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
РЫБИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25 декабря 2019

№ 463

Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов
Глебовского сельского поселения и
формирования перечня налоговых расходов
Глебовского сельского поселения

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Администрация Глебовского сельского поселения Рыбинского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок оценки налоговых расходов Глебовского сельского поселения и формирования перечня налоговых расходов Глебовского сельского поселения.

2. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

3. Постановление вступает в силу с момента подписания, применяется с 1 января 2020 года.

Глава Администрации
Глебовского сельского поселения

С.В.Гуляев

ПОРЯДОК
оценки налоговых расходов Глебовского сельского поселения и формирования
перечня налоговых расходов Глебовского сельского поселения

I. Общие положения

1. Порядок оценки налоговых расходов Глебовского сельского поселения и формирования перечня налоговых расходов Глебовского сельского поселения (далее – Порядок) определяет последовательность действий органа местного самоуправления:

- при проведении ежегодной оценки налоговых расходов Глебовского сельского поселения,

- при подготовке заключений (рекомендаций) по вопросам установления, продления и отмены налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предусмотренных в качестве мер государственной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Глебовского сельского поселения и (или) целями социально-экономического развития Глебовского сельского поселения (далее – налоговые льготы).

2. Оценка налоговых расходов Глебовского сельского поселения производится в целях обеспечения контроля результативности налоговых расходов и их соответствия общественным интересам. Оценка налоговых расходов направлена на оптимизацию перечня действующих налоговых расходов, а также обеспечение оптимального выбора объектов для предоставления муниципальной поддержки в форме установления налоговых льгот.

3. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

- куратор налоговых расходов Глебовского сельского поселения –ответственный исполнитель муниципальной программы (подпрограммы муниципальной программы), ответственный в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами Глебовского сельского поселения за достижение соответствующих налоговым расходам поселения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития поселения, не относящихся к муниципальным программам.

Остальные используемые в Порядке понятия и термины употребляются в значениях, определяемых Налоговым кодексом Российской Федерации и общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – общие требования к оценке налоговых расходов).

4. Результаты оценки налоговых расходов используются для:

- разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики Глебовского сельского поселения;

- оценки эффективности реализации муниципальных программ Глебовского сельского поселения;

- разработки проекта бюджета поселения на очередной финансовый год и на плановый период;

- своевременного принятия мер по отмене неэффективных налоговых расходов;

- разработки предложений по совершенствованию мер муниципальной поддержки отдельных категорий налогоплательщиков.

II. Формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Глебовского сельского поселения

5. Формирование информации для ежегодной оценки налоговых расходов Глебовского сельского поселения.

5.1. Нормативные характеристики налоговых расходов Глебовского сельского поселения для оценки налоговых расходов формирует Администрация Глебовского сельского поселения в соответствии с информацией предусмотренной приложением к требованиям к оценке налоговых льгот.

5.2. Администрация Глебовского сельского поселения до 1 августа обобщает сведения, предусмотренные требованиями к оценке налоговых расходов, формирует их в разрезе кураторов налоговых расходов в соответствии с перечнем налоговых расходов Глебовского сельского поселения и направляет кураторам налоговых расходов для оценки эффективности налоговых расходов.

5.3. Кураторы налоговых расходов осуществляют оценку эффективности налоговых расходов и до 31 августа представляют в Администрацию Глебовского сельского поселения следующую информацию:

- цель предоставления налоговых льгот;
- показатель достижения целей муниципальной программы Глебовского сельского поселения и (или) социально-экономического развития Глебовского сельского поселения в связи с предоставлением налоговых льгот;
- принадлежность налогового расхода к группе полномочий в соответствии с порядком и условиями предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Ярославской области, утвержденной законом Ярославской области от 07.10.2008 № 40-з «О межбюджетных отношениях»;
- результат оценки эффективности налогового расхода;
- код вида экономической деятельности (по общероссийскому классификатору видов экономической деятельности), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами для отдельных видов экономической деятельности);
- оценка совокупного бюджетного эффекта для стимулирующих налоговых расходов;
- выводы о целесообразности установления, продления или отмены налоговых льгот;
- выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, о вкладе налогового расхода в достижение цели муниципальной программы Глебовского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Глебовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Глебовского сельского поселения, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета Глебовского сельского поселения) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Глебовского сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики Глебовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Глебовского сельского поселения.

6. Формирование информации для оценки налоговых расходов при рассмотрении предложений об установлении новых видов налоговых расходов.

6.1. Для рассмотрения вопроса об установлении с очередного финансового года

новых видов налоговых расходов специалист Администрации Глебовского сельского поселения осуществляет мониторинг финансовых и количественных показателей деятельности потенциальных получателей налоговых льгот и до 1 августа представляет следующие сведения:

- о количестве налогоплательщиков – потенциальных получателей налоговых льгот;
- о суммах выпадающих доходов бюджета поселения в результате установления налоговых льгот по видам налогов за отчетный, предшествующий отчетному, текущий и очередной годы;
- об объеме поступлений налогов в бюджет поселения (с разбивкой по видам налогов) за отчетный, предшествующий отчетному, текущий и очередной годы;
- предложения о целесообразности установления налоговых льгот;
- сведения о цели предоставления налоговых льгот в соответствии с целями муниципальных программ Глебовского сельского поселения и (или) целями социально-экономической политики Глебовского сельского поселения;
- целевой показатель (индикатор) эффективности налогового расхода.

Указанная информация должна базироваться на данных налоговой, статистической, финансовой отчетности, а также иной информации, полученной от налогоплательщика.

III. Оценка эффективности налоговых расходов Глебовского сельского поселения

7. Оценка эффективности налоговых расходов Глебовского сельского поселения производится ежегодно по каждой категории налогоплательщиков.

7.1. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется кураторами соответствующих налоговых расходов и включает:

- оценку целесообразности предоставления налоговых расходов;
- оценку результативности налоговых расходов.

7.2. Методики оценки эффективности налоговых расходов Глебовского сельского поселения разрабатываются и утверждаются Администрацией Глебовского сельского поселения.

7.3. Методика оценки эффективности налоговых расходов содержит описание процесса оценки целесообразности и результативности налоговых расходов в соответствии с критериями, установленными общими требованиями к оценке налоговых расходов.

7.4. Критериями целесообразности осуществления налоговых расходов являются:

- соответствие налоговых расходов целям и задачам муниципальных программ или иным целям социально-экономического развития Глебовского сельского поселения (в отношении непрограммных налоговых расходов);
- востребованность льготы, освобождения или иной преференции.

Невыполнение хотя бы одного из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемого налогового расхода. В этом случае куратору налоговых расходов надлежит рекомендовать рассматриваемый налоговый расход к отмене либо сформулировать предложения по совершенствованию механизма ее действия.

8. Оценка результативности производится на основании влияния налогового расхода на результаты реализации соответствующей муниципальной программы либо достижение целей социально-экономической политики, не отнесенных к действующим муниципальным программам, и включает оценку бюджетной эффективности налогового расхода.

9. Оценке подлежит вклад соответствующего налогового расхода в изменение значения соответствующего показателя (индикатора) как разница между значением показателя с учетом наличия налогового расхода и без его учета.

10. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности налоговых расходов с альтернативными механизмами достижения поставленных целей и задач, включающий сравнение затратности альтернативных возможностей с текущим объемом налоговых расходов, рассчитывается удельный эффект (прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль бюджетных расходов (для достижения того же эффекта) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей могут учитываться в том числе:

-субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки соответствующих категорий налогоплательщиков за счет средств бюджета Глебовского сельского поселения;

-предоставление муниципальных гарантий по обязательствам соответствующих категорий налогоплательщиков;

-совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности соответствующих категорий налогоплательщиков.

11. По итогам оценки результативности формируется заключение:

-о значимости вклада налоговых расходов в достижение соответствующих показателей (индикаторов);

-о наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач.

12. По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых расходов куратор налогового расхода формулирует общий вывод о степени их эффективности и рекомендации о целесообразности их дальнейшего осуществления.

Используемые исходные данные, результаты оценки эффективности налоговых расходов и рекомендации по результатам такой оценки представляются ежегодно кураторами налоговых расходов в Администрацию Глебовского сельского поселения в срок до 10 августа текущего финансового года.

IV. Обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов Глебовского сельского поселения

13. Администрация Глебовского сельского поселения обобщает результаты оценки эффективности налоговых расходов и учитывает их при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Глебовского сельского поселения на предстоящий период в сроки, установленные планом-графиком разработки проекта бюджета поселения на очередной финансовый год и на плановый период.

V. Порядок формирования перечня налоговых расходов Ярославской области

14. В целях оценки налоговых расходов Глебовского сельского поселения формируется перечень налоговых расходов Глебовского сельского поселения.

15. Администрация Глебовского сельского поселения формирует перечень налоговых расходов Глебовского сельского поселения в порядке, определенном данным разделом Порядка, по форме, приведенной в приложении 2 к Порядку.

16. Ответственный работник администрации Глебовского сельского поселения разрабатывает проект перечня налоговых расходов Глебовского сельского поселения на очередной финансовый год и ежегодно в срок до 01 ноября направляет указанный проект на согласование кураторам налоговых расходов Глебовского сельского поселения.

17. Кураторы налоговых расходов Глебовского сельского поселения рассматривают проект перечня налоговых расходов Глебовского сельского поселения на предмет соответствия целей налоговых расходов Глебовского сельского поселения целям муниципальных программ Глебовского сельского поселения и (или) целям социально-экономического развития Глебовского сельского поселения, не относящимся к муниципальным программам Глебовского сельского поселения, и в срок до 10 ноября информируют о согласовании перечня налоговых расходов Глебовского сельского поселения.

В случае несогласия с распределением налоговых расходов Глебовского сельского поселения кураторы налоговых расходов Глебовского сельского поселения в срок, указанный в абзаце первом данного пункта, направляют в Администрацию Глебовского сельского поселения предложения по уточнению распределения налоговых расходов Глебовского сельского поселения с указанием цели муниципальной программы Глебовского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Глебовского сельского поселения, а также по изменению кураторов налоговых расходов Глебовского сельского поселения, к которым необходимо отнести налоговые расходы Глебовского сельского поселения. Предложения по изменению куратора налоговых расходов Глебовского сельского поселения должны быть согласованы с предлагаемым куратором налоговых расходов Глебовского сельского поселения.

В случае если результаты рассмотрения проекта перечня налоговых расходов Глебовского сельского поселения не направлены в Администрацию Глебовского сельского поселения в течение срока, указанного в абзаце первом данного пункта, проект перечня налоговых расходов Глебовского сельского поселения считается согласованным.

В случае если замечания к отдельным позициям проекта перечня налоговых расходов Глебовского сельского поселения не содержат конкретных предложений по уточнению распределения налоговых расходов Глебовского сельского поселения, проект перечня налоговых расходов Глебовского сельского поселения считается согласованным в отношении соответствующих позиций.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов Глебовского сельского поселения Администрация Глебовского сельского поселения обеспечивает проведение согласительных совещаний до 20 ноября текущего финансового года.

18. После завершения процедур, указанных в пункте 17 данного раздела Порядка, перечень налоговых расходов Глебовского сельского поселения считается сформированным и не позднее 01 декабря размещается на странице Администрации Глебовского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

19. В случае изменения в текущем финансовом году состава налоговых расходов Глебовского сельского поселения, внесения изменений в перечень муниципальных программ Глебовского сельского поселения, затрагивающих перечень налоговых расходов Глебовского сельского поселения, кураторы налоговых расходов Глебовского сельского

поселения в срок не позднее 10 рабочих дней с даты изменений направляют в Администрацию Глебовского сельского поселения информацию для уточнения перечня налоговых расходов Глебовского сельского поселения. Администрация Глебовского сельского поселения вносит соответствующие изменения в перечень налоговых расходов Глебовского сельского поселения и в течение 15 рабочих дней после даты получения указанной информации размещает перечень налоговых расходов Глебовского сельского поселения на странице Администрации Глебовского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Приложение 1
к Порядку

**Перечень информации, для проведения оценки налоговых расходов
Глебовского сельского поселения**

Наименование характеристики		Источник данных
I. Нормативные характеристики налогового расхода поселения (далее - налоговый расход)		
1.	Наименование налога, сбора, платежа, по которому предусматривается налоговый расход	Уполномоченный орган
2.	Наименование налогового расхода (содержание льготы, освобождения или иной преференции)	Уполномоченный орган
3.	Ссылка на положение (статья, часть, пункт, подпункт, абзац) федерального закона, иного нормативного правового акта, устанавливающее налоговый расход	Уполномоченный орган
4.	Категории получателей налогового расхода	Уполномоченный орган
5.	Условия предоставления налогового расхода	Уполномоченный орган
6.	Целевая категория налогового расхода	Уполномоченный орган
7.	Дата начала действия налогового расхода	Уполномоченный орган
8.	Дата прекращения действия налогового расхода	Уполномоченный орган
II. Целевые характеристики налогового расхода		
9.	Цели предоставления налогового расхода	Уполномоченный орган

10.	Наименование муниципальной программы (непрограммного направления деятельности), в рамках которой реализуются цели предоставления налогового расхода	Уполномоченный орган
11.	Наименования структурных элементов муниципальной программы, в рамках которых реализуются цели предоставления налогового расхода	Уполномоченный орган
12.	Показатели (индикаторы) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показатели муниципальной программы и ее структурных элементов	Уполномоченный орган
13.	Фактические значения показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей муниципальной программы и ее структурных элементов	Уполномоченный орган
14.	Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей муниципальной программы и ее структурных элементов, на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период	Уполномоченный орган
III. Фискальные характеристики налогового расхода		
15.	Фактический объем налогового расхода за год, предшествующий отчетному финансовому году (тыс.рублей)	Уполномоченный орган
16.	Оценка фактического объема налогового расхода за отчетный финансовый год, оценка объема налогового расхода на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс.рублей)	Уполномоченный орган
17.	Фактическая численность получателей налогового расхода в году, предшествующем отчетному финансовому году (единиц)	Уполномоченный орган
18.	Фактическая численность плательщиков налога, сбора и платежа, по которому предусматривается налоговый расход, в году, предшествующем отчетному финансовому году (единиц)	Уполномоченный орган
19.	Базовый объем налогов, сборов и платежа, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в бюджет поселения по видам налогов, сборов	Уполномоченный орган

	и платежа за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс.рублей)	
20.	Объем налогов, сборов и платежа, задекларированных для уплаты получателями соответствующего налогового расхода за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс.рублей)	Уполномоченный орган

Приложение 2
к Порядку

Форма

ПЕРЕЧЕНЬ

налоговых расходов Глебовского сельского поселения на _____ год

№ п/п	Налоговый расход (налоговая льгота, пониженные ставки, освобождения, иные преференции по налогам) Глебовского сельского поселения	Куратор налогового расхода	Муниципальная программа (подпрограмма муниципальной программы) Глебовского сельского поселения и (или) направление социально-экономического развития Глебовского сельского поселения, в целях реализации которых установлены налоговые льготы, освобождения и иные преференций	Цель муниципальной программы (подпрограммы муниципальной программы) Глебовского сельского поселения и (или) цель социально-экономического развития Глебовского сельского поселения, на достижение которой оказывает влияние налоговый расход
1	2	3	4	5