

**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ГЛЕБОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ  
РЫБИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 24 декабря 2019

№ 450

О муниципальной программе  
«Защита населения и территорий  
Глебовского сельского поселения  
Рыбинского муниципального района  
от чрезвычайных ситуаций, обеспечение  
пожарной безопасности и безопасности людей  
на водных объектах» на 2020-2025 годы

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о программно-целевом планировании и контроле в Глебовском сельском поселении, принятым постановлением администрации Глебовского сельского поселения от 15.09.2016 № 437, руководствуясь Уставом Глебовского сельского поселения, Администрация Глебовского сельского поселения,

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить муниципальную программу «Защита населения и территорий Глебовского сельского поселения Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» на 2020-2025 годы, согласно Приложению.
2. Финансовому сектору администрации Глебовского сельского поселения Рыбинского муниципального района, в установленном порядке, предусмотреть выделение средств на финансирование мероприятий Программы.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
4. Обнародовать настоящее постановление на территории Глебовского сельского поселения.
5. Постановление вступает в силу с момента подписания

Глава Администрации  
Глебовского сельского поселения

С.В. Гуляев

## МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Защита населения и территорий Глебовского сельского поселения Рыбинского  
муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и  
безопасности людей на водных объектах»

### ПАСПОРТ муниципальной программы

Ответственный исполнитель муниципальной программы	Администрация Глебовского сельского поселения, Глава администрации Гуляев Сергей Владимирович, (4855) 23-13-24
Куратор муниципальной программы	Глава администрации Гуляев Сергей Владимирович, (4855) 23-13-24
Сроки реализации муниципальной программы	2020-2025 годы
Цель(и) муниципальной программы	Повышение уровня защиты населения и территории Глебовского сельского поселения от чрезвычайных ситуаций, пожаров, угроз военного и мирного времени
Объем финансирования муниципальной программы, в том числе по годам реализации, тыс. рублей	всего по муниципальной программе: 3120,0 тыс. рублей, в том числе: 2020год – 620,0 тыс. рублей, 2021 год – 500,0тыс. рублей, 2022год – 500,0 тыс. рублей, 2023год – 500,0 тыс. рублей 2024год – 500,0 тыс. рублей 2025год – 500,0 тыс. рублей
<b>Перечень подпрограмм и основных мероприятий, входящих в состав муниципальной программы:</b>	
Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера	Глава администрации Гуляев Сергей Владимирович, (4855) 23-13-24

## 1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Одной из приоритетных задач социально-экономического развития Глебовского сельского поселения на долгосрочную перспективу является совершенствование системы предупреждения и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Чрезвычайные ситуации (далее - ЧС) в современной действительности все чаще становятся серьезной угрозой общественной стабильности, наносят непоправимый ущерб окружающей среде, здоровью и материальному достатку людей. Первые места среди них занимают пожарная опасность, опасность на водных объектах, угрозы техногенного и природного характера для населения и особо важных объектов экономики.

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определен перечень полномочий органов местного самоуправления по осуществлению мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Актуальность проблем заключается в обеспечении снижения рисков чрезвычайных ситуаций и потерь человеческого, природного и экономического потенциала путем концентрации материальных и финансовых ресурсов на приоритетных направлениях по созданию условий для безопасной жизнедеятельности населения.

В последние годы защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера выделилась в отдельную четко обозначенную область человеческой жизнедеятельности. Суть деятельности в этой сфере состоит во всестороннем противодействии чрезвычайным ситуациям, обеспечении снижения их количества и повышении уровня защищенности населения, безопасности потенциально опасных объектов и объектов жизнеобеспечения от угроз природного и техногенного характера. Источниками событий чрезвычайного характера являются опасные природные явления, а также крупные техногенные аварии и катастрофы. Следует отметить, что общей характерной особенностью природных и техногенных опасностей на современном этапе является их взаимосвязанный комплексный характер, выражающийся в том, что одно возникающее бедствие может вызывать целую цепочку других более катастрофических процессов. Опасные природные явления, представляющие собой потенциальный источник угроз и рисков жизнедеятельности человека и хозяйственному потенциалу, включают в себя опасные гидрометеорологические (метеорологические, гидрологические, агрометеорологические) явления (сильные ветры, смерчи, тайфуны, сильные осадки и сильные метели, град, интенсивные гололедно - изморозевые отложения, сильная жара, сильный мороз, засуха атмосферная и почвенная), опасные процессы биогенного характера (пожары в природных системах, эпидемии, вызванные природно-очаговыми заболеваниями, в том числе связанные с переносом возбудителей мигрирующими животными), угрозы экономическому потенциалу и экономической безопасности, связанные с катастрофическим размножением и миграциями животных. Цикличность природных явлений и процессов создает условия для возникновения ЧС, характерных для территории сельского поселения. Среди природных опасностей наиболее разрушительными являются: ураганы и бури, сильные заморозки.

Пожары в зданиях и сооружениях производственного, жилого, социально-бытового и культурного назначения остаются самыми распространенными бедствиями. Порой они являются причиной гибели значительного числа людей и большого материального ущерба. Статистика возникновения пожаров и загораний на территории Глебовского сельского поселения за 2018 год 5 ед., за первую половину 2019 года 4 ед., что позволяет констатировать, что количество пожаров и загораний сохраняется. Организация тушения пожаров предполагает создание необходимых условий для укрепления пожарной безопасности поселения, уменьшение гибели, травматизма людей и размера материальных потерь от пожаров. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности является важным фактором устойчивого социально-экономического развития Глебовского сельского поселения. В связи с этим должно существенно возрасти требование к системе противопожарной агитации и распространению знаний пожарной безопасности. Данная система является совокупностью сил и средств, а

также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами.

Социальную напряженность в обществе вызывают чрезвычайные ситуации, инициируемые авариями на объектах жилищно-коммунального хозяйства. Анализ тенденций развития основных природных, техногенных и экологических опасностей и угроз и их прогноз на перспективу показывают, что на территории Глебовского сельского поселения в ближайшие годы будет сохраняться риск возникновения чрезвычайных ситуаций различного характера. Это связано с увеличением антропогенного воздействия на окружающую среду, износом основных производственных фондов, недостаточным уровнем квалификации промышленного персонала и производственной дисциплины. Прогнозируемый рост количества возникающих чрезвычайных ситуаций различного характера будет вести к увеличению ущерба от них, который уже исчисляется миллионами рублей в год.

Для повышения у населения уровня подготовленности, сознательности и убежденности в необходимости и важности правильных действий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности, безопасности на водных объектах, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, уверенности в эффективности применяемых средств и методов внедрения норм безопасного поведения в окружающей обстановке, а также для оперативного оповещения и информирования населения в чрезвычайных ситуациях с учетом постоянного увеличения потока информации о различных возникающих опасностях, разработана муниципальная программа. Данная программа разработана в целях реализации муниципальной политики, направленной на своевременное реагирование при возникновении чрезвычайных ситуаций, повышение эффективности взаимодействия привлекаемых сил и средств для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории поселения, обеспечение устойчивого функционирования систем тепло-, водо-, газо-, электроснабжения потребителей, принятие оперативных мер по предупреждению и ликвидации повреждений на данных системах, в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Многие аварийные ситуации, чрезвычайные происшествия и стихийные бедствия нельзя предупредить, поэтому мероприятия по минимизации ущерба и потерь от них должны быть положены в основу прогнозирования, своевременного предупреждения и информирования населения об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций. Программа ориентирована на все социальные слои населения Глебовского сельского поселения. Реализация Программы призвана обеспечить подготовку населения к действиям по предупреждению чрезвычайных ситуаций и действиям в случае угрозы их возникновения, а также защиты территории поселения от чрезвычайных ситуаций.

Последовательное осуществление системы программных мероприятий должно привести к обеспечению устойчивого функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения, повышению эффективности защиты населения, материальных и культурных ценностей в чрезвычайных ситуациях, обусловленных циклическими источниками чрезвычайных ситуаций.

## **2. Приоритеты политики в сфере реализации муниципальной программы и ожидаемые конечные результаты ее реализации**

Программа носит социальный характер, основными критериями ее эффективности являются пожарная безопасность, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение безопасности людей на водных объектах, оказание содействия органам местного самоуправления, правоохранительным органам, по обеспечению правопорядка на территории Глебовского сельского поселения.

Программа включает в себя мероприятия по совершенствованию нормативной правовой базы, обучению населения способам защиты от опасностей, оповещению населения об опасностях, проведению аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения вследствие чрезвычайных ситуаций, борьбе с пожарами, обеспечению постоянной готовности сил и средств гражданской обороны, созданию оптимальных условий для деятельности и совершенствованию муниципального звена

территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Приоритетами политики в области гражданской обороны являются:

- совершенствование системы обучения населения, подготовки руководящего состава органов управления гражданской обороны, аварийно-спасательных служб и формирований.

В части совершенствования методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей основными направлениями деятельности являются:

- доведение до требуемого уровня объемов запасов средств индивидуальной защиты, обеспечение их сохранности и своевременной выдачи населению в угрожаемый период;

- планирования эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

- подготовка и развитие загородной зоны (территорий, расположенных вне зон возможных чрезвычайных ситуаций, возможного опасного химического заражения, возможного катастрофического затопления), а также вне зон возможного опасного радиоактивного загрязнения и подготовленная для обеспечения жизнедеятельности эвакуируемого населения.

В части совершенствования системы обучения населения и подготовки в области гражданской обороны основными направлениями деятельности являются:

- разработка и реализация комплекса мероприятий по доведению до граждан Российской Федерации социально-экономической и гуманитарной значимости мероприятий гражданской обороны;

- разработка и внедрение новых технологий обучения населения.

Приоритетами политики в области обеспечения защиты населения и территорий от угроз различного характера являются:

- снижение рисков возникновения чрезвычайных ситуаций различного характера, а также сохранение здоровья людей, предотвращение ущерба материальных потерь путем заблаговременного проведения предупредительных мер;

- развитие системы оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации;

- обеспечение безопасности людей на водных объектах.

Основными направлениями деятельности в части снижения рисков возникновения чрезвычайных ситуаций различного характера, а также сохранение здоровья людей, предотвращение ущерба материальных потерь путем заблаговременного проведения предупредительных мер являются:

- прогнозирование чрезвычайных ситуаций и их масштабов;

- представление населению достоверной информации об опасностях и угрозах, характерных для мест проживания, и выдача ему достоверных краткосрочных прогнозов развития опасных явлений в природе и техносфере.

Основными направлениями деятельности по обеспечению безопасности людей на водных объектах:

- организация мероприятий по снижению гибели людей на водных объектах.

Приоритетами политики в области обеспечения пожарной безопасности являются:

- пропаганда знаний в области обеспечения пожарной безопасности;

- дальнейшее развитие добровольных пожарных формирований.

Приоритетами государственной политики в области информирования населения и пропаганды культуры безопасности жизнедеятельности являются:

- информирование населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий;

- пропаганда в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Для преодоления негативных тенденций в деле организации борьбы с пожарами в период 2020-2025 годы необходимы целенаправленные и скоординированные действия Администрации Глебовского сельского поселения, организаций различных форм собственности и ведомственной принадлежности, а также концентрация финансовых и материальных ресурсов.

Реализация Программы в полном объеме позволит:

- повысить уровень защищенности населения и территорий от опасностей и угроз мирного времени;

- повысить эффективность деятельности органов управления и сил гражданской обороны;
- эффективно использовать средства бюджетов различного уровня и хозяйствующих субъектов для решения приоритетных задач по обеспечению защиты населения и территорий в условиях мирного и военного времени;
- снизить риски пожаров и смягчить их возможные последствия;
- повысить безопасность населения и защищенность критически важных объектов от угроз пожаров.

### 3. Цель(и) и целевые показатели муниципальной программы

Наименование показателя	ед. изм.	Значение показателя													
		базовое 2019 год	2020 год		2021 год		2022 год		2023 год		2024 год		2025 год		
			плано вое	с учетом доп. средств	плано вое	с учетом доп. средств	плано вое	с учетом доп. средств	плано вое	с учетом доп. средств	плано вое	с учетом доп. средств	плано вое	с учетом доп. средств	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	
<b>Муниципальная программа «Защита населения и территорий Глебовского сельского поселения Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»</b>															
Количество пострадавших при чрезвычайных ситуациях и при происшествиях на водных объектах	чел.	3	0		0		0		0		0		0		
<b>Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера.</b>															
Увеличение количества водоемов удовлетворяющих требованиям пожарной безопасности	ед.	1	1		1		1		1		1		1		
Количество населенных пунктов, в которых не обеспечивается требуемый уровень пожарной безопасности	ед.	38	37		36		35		34		33		32		
Повышение уровня обучения всех групп населения по вопросам ГО и ЧС	%	1	3		3,5		3,5		4		4,5		5		

### 4. Обобщенная характеристика мер правового регулирования в рамках муниципальной программы

Нормативной основой реализации муниципальной программы являются следующие нормативно правовые акты:

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21.12.1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;
- Федеральный закон от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;
- Федеральный закон от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране»;
- Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»;
- Водный кодекс РФ от 03.06.2006 г. № 74-ФЗ;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 года №390 «О противопожарном режиме»;
- Федеральный закон от 12.02.1998 «О гражданской обороне» N28-ФЗ;
- Федеральный закон от 21 декабря 1994 года №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и

техногенного характера»;

- Закон Ярославской области от 07.12. 2004 г. N 52-з "О пожарной безопасности в Ярославской области";

- Закон Ярославской области от 7 апреля 2003 г. N 19-з "О защите населения и территорий Ярославской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"

- Постановление Администрации Ярославской области от 22.05.2007 № 164 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах Ярославской области и Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Ярославской области»

Закон Ярославской области от 31.03.2015г №26-з «Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории поселения».

Система управления реализацией Программы предполагает реализацию следующих основных направлений:

- размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Общее управление реализацией муниципальной программы осуществляет администрация Глебовского сельского поселения, которая осуществляет координацию деятельности, обеспечивает согласованные действия по подготовке и реализации мероприятий в рамках муниципальной программы, а также по целевому и эффективному использованию средств бюджета Глебовского сельского поселения.

Управление реализацией подпрограмм и мероприятий, разрабатываемых и принимаемых в рамках муниципальной программы, осуществляется в соответствии с механизмами управления и реализации указанных подпрограмм и мероприятий, предусмотренными нормативными правовыми документами об их утверждении.

Ресурсное обеспечение муниципальной программы приведено в приложении № 1 к муниципальной программе.

Общее руководство за ходом реализации муниципальной программы осуществляется куратором муниципальной программы главой администрации Глебовского сельского поселения.

Ответственный исполнитель муниципальной программы несет ответственность за непосредственную реализацию и конечные результаты муниципальной программы и основные мероприятия, за рациональное использование выделенных на их выполнение финансовых средств, а также определяет конкретные формы и методы управления подпрограммы муниципальной программы.



**РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

муниципальной программы «Защита населения и территорий Глебовского сельского поселения Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»

Источник финансирования	Всего	Оценка расходов (тыс. руб.) в том числе по годам реализации					
		2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4	5	6	7	8
Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера	3 120,0	620,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0
Бюджет поселения	3 120,0	620,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0
<b>Итого по муниципальной программе</b>	3 120,0	620,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0
<b>Бюджет поселения</b>	3 120,0	620,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0

**ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ МП**

N п/п	Наименование задачи/мероприятия (в установленном порядке)	Результат выполнения мероприятия		Срок реализации, годы	Плановый объем финансирования(ед.изм.)	Исполнитель и соисполнители мероприятия (в установленном порядке)
		ед. изм.	плановое значение		Бюджет поселения	
1	2	3	4	5	6	7
1	Мероприятие 1.Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера			2020	620,0	
				2021	500,0	
				2022	500,0	

				2023	500,0	
				2024	500,0	
				2025	500,0	
1.1	Приобретение средств пожаротушения			2020	0,0	
				2021	20,0	
				2022	20,0	
				2023	20,0	
				2024	20,0	
				2025	20,0	
1.2	Устройство защитных противопожарных полос и другие мероприятия, направленные на исключение возможности переброса огня при пожарах в населенных пунктах, расположенных вблизи лесных массивов			2020	100,0	
				2021	50,0	
				2022	50,0	
				2023	50,0	
				2024	50,0	
				2025	50,0	
1.3	Оборудование и содержание пожарных водоемов в надлежащем состоянии (очистка и углубление, расчистка, ремонт подъездных путей)			2020	500,0	
				2021	410,0	
				2022	410,0	
				2023	410,0	
				2024	410,0	
				2025	410,0	
1.4	Оказание поддержки добровольным пожарным дружинам поселения			2020	0,0	
				2021	0,0	
				2022	0,0	
				2023	0,0	
				2024	0,0	
				2025	0,0	
1.5	Разработка информационного материала, приобретение и размещение на территории Глебовского сельского поселения предупреждающих (запрещающих) знаков, аншлагов по пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах			2020	10,0	
				2021	10,0	
				2022	10,0	
				2023	10,0	
				2024	10,0	
				2025	10,0	
1.6	Подготовка к работе приемных эвакуационных пунктов (ПЭП)			2020	0,0	
				2021	0,0	
				2022	0,0	

				2023	0,0	
				2024	0,0	
				2025	0,0	
1.7	Разработка нормативно- правовых актов в области ГО и ЧС			2020	0,0	
				2021	0,0	
				2022	0,0	
				2023	0,0	
				2024	0,0	
				2025	0,0	
1.8	Организация выполнения профилактических мероприятий по предотвращению несчастных случаев с людьми на воде			2020	0,0	
				2021	0,0	
				2022	0,0	
				2023	0,0	
				2024	0,0	
				2025	0,0	
1.9	Проведение сельских сходов для информирования населения о правилах противопожарной безопасности, поведении при возникновении чрезвычайных ситуаций на территории поселения, безопасности людей на водных объектах			2020	0,0	
				2021	0,0	
				2022	0,0	
				2023	0,0	
				2024	0,0	
				2025	0,0	
1.10	Обновление стенда наглядной агитации в местах скопления людей, по вопросам соблюдения требований пожарной безопасности, поведения населения при возникновении чрезвычайных ситуаций на территории поселения, безопасности людей на водных объектах			2020	10,0	
				2021	10,0	
				2022	10,0	
				2023	10,0	
				2024	10,0	
				2025	10,0	
1.11	Подготовка населения в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций			2020	0,0	
				2021	0,0	
				2022	0,0	
				2023	0,0	
				2024	0,0	
				2025	0,0	
1.12	Организация обучения должностных лиц и специалистов в области ГОЧС Глебовского сельского поселения			2020	0,0	
				2021	0,0	

				2022	0,0	
				2023	0,0	
				2024	0,0	
				2025	0,0	
				<b>2020</b>	<b>620,0</b>	
				<b>2021</b>	<b>500,0</b>	
				<b>2022</b>	<b>500,0</b>	
				<b>2023</b>	<b>500,0</b>	
				<b>2024</b>	<b>500,0</b>	
				<b>2025</b>	<b>500,0</b>	
				<b>Итого по МП</b>		